

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ  
ПО ФИТОСАНИТАРНЫМ МЕРАМ

## **МСФМ 20**

# **Руководство по системе фитосанитарного регулирования импорта**

Подготовлен Секретариатом  
Международной конвенции по карантину и защите растений  
**Принят в 2023 году; опубликован в 2024 году**

Обязательная ссылка:

Секретариат МККЗР. 2024. *Руководство по системе фитосанитарного регулирования импорта*. Международный стандарт по фитосанитарным мерам 20. Рим. ФАО от имени Секретариата Международной конвенции по карантину и защите растений. Принят в 2023 году.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО.

© ФАО, 2023



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons «С указанием авторства – Некоммерческая – С сохранением условий 3.0 НПО» (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/legalcode>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что ФАО поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа ФАО не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: «Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). ФАО не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на [указать язык оригинала] языке».

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут быть урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с «Правилами о посредничестве» Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с «Арбитражным регламентом» Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

**Материалы третьих лиц.** Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

**Продажа, права и лицензирование.** Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО ([www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org). По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request). За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

При воспроизведении настоящего МСФМ следует указывать, что действующие редакции МСФМ размещены на сайте [www.ippc.int](http://www.ippc.int).

Для официального упоминания, цитирования в официальных документах, а также для недопущения или урегулирования споров можно ссылаться лишь на стандарты, опубликованные по адресу [www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispms/#614](http://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispms/#614).

## История публикации

*Не является официальной частью стандарта.*

Настоящая история публикации относится только к версии на русском языке. Полную историю публикации см. в английской версии стандарта.

2013-04 КФМ на своей 8-й сессии приняла версию настоящего стандарта на русском языке.

Первоначальный перевод на русский язык выполнен ЕОКЗР по соглашению о совместной публикации с ФАО.

**МСФМ 20.** 2004. *Руководство по системе фитосанитарного регулирования импорта.* Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

2013-08 КФМ на своей 8-й сессии (2013 год) приняла к сведению незначительные поправки, внесенные Секретариатом МККЗР.

2014-05 Секретариат МККЗР исправил ошибку в содержании.

2015-06 Секретариат МККЗР включил незначительные поправки и изменил формат стандартов после процедуры отзыва стандартов, установленной на 10-й сессии КФМ (2015 год).

2013-05 КС отложил рассмотрение проекта до уточнения понятий, касающихся предварительной проверки.

2014-05 КС обсудил понятия, связанные с предварительной проверкой.

2014-11 КС обсудил понятия и определения, связанные с предварительной проверкой.

2015-05 КС утвердил проект МСФМ для проведения консультаций с членами.

2015-07 Первый раунд консультаций

2016-02 Технический секретарь рассмотрел комментарии членов и пересмотрел проект.

2016-05 КС-7 одобрила проект в качестве приложения к МСФМ 20 и направила его для проведения второго раунда консультаций.

2016-07 Второй раунд консультаций

2016-11 КС пересмотрел проект и рекомендовал представить на утверждение 12-й сессии КФМ (2017 год).

2017-04 КФМ на своей 12-й сессии утвердила Приложение 1 к МСФМ 20.

**МСФМ 20. Приложение 1.** 2017. *Договоренности о проведении импортующей страной проверки соответствия груза фитосанитарным импортным требованиям на территории*

*экспортирующей страны.* Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

2017-05 Секретариат МККЗР внес редакционное изменение в раздел "Принятие".

2017-06 Секретариат МККЗР исправил ошибку в форматировании.

2019-04 КФМ на своей 14-й сессии принял к сведению внесенные Секретариатом МККЗР незначительные поправки к термину "засорение" и его производным.

2016-11 Комитет по стандартам (КС) утвердил Спецификацию 64 (Использование специальных разрешений на импорт) посредством электронной системы принятия решений (2016\_eSC\_May\_05).

2021-02 Рабочая группа экспертов (РГЭ) провела совещание по подготовке проекта приложения.

2021-05 КС пересмотрел и одобрил проект для проведения первого раунда консультаций.

2021-07 Первый раунд консультаций.

2022-05 КС-7 пересмотрела проект и одобрила его для проведения второго раунда консультаций.

2022-07 Второй раунд консультаций.

2022-11 КС пересмотрел проект и рекомендовал его для представления на утверждение КФМ.

2023-03 КФМ на своей 17-й сессии приняла Приложение 2 к МСФМ 20.

**МСФМ 20. Приложение 2.** 2023. *Использование специальных разрешений на импорт.* Рим, Секретариат МККЗР, ФАО.

2023-04 Секретариат МККЗР исправил знаки препинания и изменил оформление некоторых элементов, с тем чтобы привести их в соответствие с правилами оформления документов МККЗР и ФАО, а также исправил орфографическую ошибку в английской редакции документа.

2024-04 ГЛА для русского языка и Служба письменного перевода ФАО пересмотрели данное Приложение и Секретариат МККЗР внес соответствующие изменения. ГЛА внесла изменения в первоначальный перевод названия на русском языке.

История публикации последний раз обновлена: 2024-04

**СОДЕРЖАНИЕ**

Принятие .....	7
ВВЕДЕНИЕ .....	7
Сфера применения .....	7
Справочные материалы .....	7
Определения .....	7
Резюме требований .....	7
ТРЕБОВАНИЯ .....	8
1. Цель .....	8
2. Структура .....	8
3. Права, обязательства и ответственность .....	8
3.1 Международные соглашения, принципы и стандарты .....	9
3.2 Региональное сотрудничество .....	9
4. Нормативно-правовая база .....	9
4.1 Подкарантинные материалы .....	10
4.2 Фитосанитарные меры в отношении подкарантинных материалов .....	11
4.2.1 Фитосанитарные меры в отношении импортируемых грузов .....	11
4.2.1.1 Положения в отношении специального импорта .....	12
4.2.1.2 Свободные зоны, свободные места производства, свободные участки производства, зоны низкой численности вредных организмов и программы официальной борьбы с ними .....	12
4.2.2 Разрешение на ввоз .....	13
4.2.3 Запреты .....	13
4.3 Транзитные грузы .....	13
4.4 Меры в отношении несоответствия требованиям и принятия экстренных действий .....	14
4.5 Другие элементы, для которых может потребоваться нормативно-правовая основа .....	14
4.6 Правовые полномочия НОКЗР .....	14
5. Функционирование системы фитосанитарного регулирования импорта .....	15
5.1 Функции НОКЗР, связанные с управлением системой и ее функционированием .....	15
5.1.1 Администрирование .....	15
5.1.2 Разработка и пересмотр нормативных документов .....	15
5.1.3 Надзор .....	15
5.1.4 Анализ фитосанитарного риска и создание перечней вредных организмов .....	16
5.1.5 Процедуры аудита и проверки на соответствие .....	16
5.1.5.1 Аудит процедур в стране-экспортере .....	16
5.1.5.2 Проверка на соответствие при ввозе .....	17
5.1.5.2.1 Досмотр .....	17
5.1.5.2.2 Отбор образцов .....	17
5.1.5.2.3 Анализ, в том числе лабораторный анализ .....	17

5.1.6	Несоответствие требованиям и экстренное действие.....	18
5.1.6.1	Действие в случае несоответствия требованиям.....	18
5.1.6.2	Экстренное действие.....	19
5.1.6.3	Уведомление о несоответствии и экстренном действии.....	20
5.1.6.4	Аннулирование или изменение фитосанитарных регламентаций.....	20
5.1.7	Системы передачи полномочий лицам, не являющимся сотрудниками НОКЗР....	20
5.1.8	Международные связи.....	20
5.1.9	Уведомление и распространение нормативно-правовой информации.....	21
5.1.9.1	Новые или пересмотренные фитосанитарные регламентации.....	21
5.1.9.2	Распространение действующих регламентаций.....	21
5.1.10	Связь внутри страны.....	21
5.1.11	Урегулирование споров.....	21
5.2	Ресурсы НОКЗР.....	21
5.2.1	Персонал и его обучение.....	21
5.2.2	Информация.....	22
5.2.3	Оборудование и помещения.....	22
ДОКУМЕНТАЦИЯ, взаимодействие И ПЕРЕСМОТР.....		22
6.	Документация.....	22
6.1	Процедуры.....	22
6.2	Учет данных.....	23
7.	Связь.....	23
8.	Механизм пересмотра.....	23
8.1	Пересмотр системы.....	23
8.2	Анализ случаев несоответствия.....	23
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Договоренности о проведении страной-импортером проверки соответствия груза фитосанитарным импортным требованиям на территории экспортирующей страны (2017).....		24
1.	Общие требования в отношении договоренности.....	25
2.	Процесс выработки договоренности.....	25
2.1	Предложение.....	25
2.2	Оценка.....	25
2.3	Элементы.....	25
2.4	Технические требования.....	26
3.	Применение договоренности.....	27
4.	Пересмотр договоренности.....	27
5.	Прекращение действия договоренности.....	27
ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Использование специальных разрешений на импорт.....		28
1.	Типы специальных разрешений на импорт.....	28
2.	Элементы специальных разрешений на импорт.....	28
2.1	Требования к информации.....	28
2.2	Язык.....	29

---

3.	Использование специальных разрешений на импорт .....	29
4.	Ответственность .....	29
4.1	НОКЗР страны-импортера.....	29
4.2	Импортёры .....	30
4.3	Экспортёры .....	30
4.4	НОКЗР страны-экспортёра.....	30

## Принятие

Настоящий стандарт был принят на шестой сессии Временной комиссии по фитосанитарным мерам в марте-апреле 2004 года. Приложение 1 было принято Комиссией по фитосанитарным мерам в апреле 2017 года. Приложение 2 было принято Комиссией по фитосанитарным мерам в марте 2023 года.

## ВВЕДЕНИЕ

### Сфера применения

В настоящем стандарте изложены структура и функционирование системы фитосанитарного регулирования импорта, а также права, обязательства и ответственность, которые следует учитывать при создании, функционировании и пересмотре системы.

### Справочные материалы

В настоящем стандарте содержатся ссылки на международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ). МСФМ размещены на Международном фитосанитарном портале (МФП): <https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting/ispms>.

**МККЗР.** 1997. *Международная конвенция по карантину и защите растений*. Рим, МККЗР, ФАО.

**ВТО.** 1994. *Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер*. Женева, Всемирная торговая организация.

### Определения

Определения фитосанитарных терминов, используемых в настоящем стандарте, приведены в МСФМ 5 ("Глоссарий фитосанитарных терминов").

### Резюме требований

Целью системы фитосанитарного регулирования импорта является предотвращение интродукции карантинных вредных организмов или ограничение проникновения регулируемых некарантинных вредных организмов с импортируемыми товарами и другими подкарантинными материалами. Система фитосанитарного регулирования импорта должна состоять из двух составляющих: нормативно-правовой базы, включающей фитосанитарное законодательство, фитосанитарные регламентации и фитосанитарные процедуры, и официальной службы – национальной организации по карантину и защите растений (НОКЗР), отвечающей за функционирование системы или надзор за данной системой. В нормативно-правовую базу должны быть включены правовые полномочия НОКЗР, позволяющие ей осуществлять свои функции; фитосанитарные меры, которым должны соответствовать импортируемые товары; другие фитосанитарные меры (включая запреты) в отношении импортируемых грузов и других подкарантинных материалов; а также фитосанитарные действия, которые могут быть предприняты при выявлении случаев несоответствия или случаев, требующих экстренных действий. Система регулирования импорта может включать фитосанитарные меры, касающиеся транзитных грузов.

НОКЗР несет определенный круг ответственности в отношении функционирования системы фитосанитарного регулирования импорта. Он включает в себя определенный в статье IV.2 МККЗР круг ответственности в отношении импорта, в том числе надзор, досмотр, обеззараживание, проведение анализа фитосанитарного риска, а также обучение сотрудников и повышение их квалификации. Круг этой ответственности предполагает осуществление сопутствующих функций в таких областях, как управление, аудит и проверка соответствия, принятие действий в случае несоответствия, принятие экстренных действий, предоставление

полномочий персоналу, а также урегулирование споров. Кроме того, Договаривающиеся Стороны могут наделить НОКЗР другими функциями ответственности, такими как разработка и изменение нормативных актов. НОКЗР должна располагать ресурсами для выполнения этих видов ответственности и функций. Кроме того, на них могут возлагаться функции по поддержанию контактов с зарубежными и внутренними партнерами, функции по ведению документации, а также коммуникационные и аналитические функции.

## **ТРЕБОВАНИЯ**

### **1. Цель**

Целью системы фитосанитарного регулирования импорта является предотвращение интродукции карантинных вредных организмов или ограничение проникновения регулируемых некарантинных вредных организмов (РНКВО) с импортируемыми товарами и другими подкарантинными материалами.

### **2. Структура**

К составляющим компонентам системы фитосанитарного регулирования импорта относятся:

- нормативно-правовая база, включающая фитосанитарное законодательство, фитосанитарные регламентации и фитосанитарные процедуры; а также
- НОКЗР, на которую возложена ответственность за функционирование системы.

Правовые и административные системы и структуры отличаются друг от друга в зависимости от Договаривающихся Сторон. В частности, одни правовые системы требуют детального описания в правовом документе всех аспектов деятельности своих должностных лиц, тогда как другие системы определяют лишь общие рамки, в которых должностные лица наделены полномочиями для выполнения своих функций преимущественно в соответствии с административной процедурой. Соответственно, настоящий стандарт содержит лишь общие рекомендации в отношении нормативно-правовой базы системы фитосанитарного регулирования импорта. Эта нормативно-правовая база описана далее в разделе 4.

НОКЗР является официальной службой, на которую возложена ответственность за функционирование системы фитосанитарного регулирования импорта и/или надзор за ней (в отношении организации и управления). Другие государственные службы, такие как таможенная служба, могут быть задействованы в процессе контроля импортируемых товаров (при четком разделении ответственности и функций); между этими службами должен поддерживаться контакт. НОКЗР часто использует собственных должностных лиц для обеспечения функционирования системы фитосанитарного регулирования импорта, тем не менее, она может уполномочивать другие соответствующие государственные службы, неправительственные организации или физических лиц действовать от ее имени и под ее надзором для выполнения определенных функций. Функционирование системы описано в разделе 5.

### **3. Права, обязательства и ответственность**

При создании системы фитосанитарного регулирования импорта и в процессе ее функционирования НОКЗР следует учитывать:

- права, обязательства и ответственность, вытекающие из соответствующих международных договоров, конвенций или соглашений;
- права, обязательства и ответственность, вытекающие из соответствующих международных стандартов;
- внутригосударственное (национальное) законодательство и стратегии;
- административную политику правительства, министерства или ведомства, или НОКЗР.



### 3.1 Международные соглашения, принципы и стандарты

За правительствами стран сохраняется суверенное право регулировать импорт для достижения им соответствующего уровня защиты, учитывая при этом свои международные обязательства. Права, обязательства и ответственность, обусловленные международными соглашениями, а также принципы и стандарты, вытекающие из международных соглашений, в частности МККЗР и Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации (ВТО, 1994), влияют на структуру и применение систем фитосанитарного регулирования импорта. В частности, они влияют на разработку и принятие фитосанитарных регламентаций импорта, применение фитосанитарных регламентаций и вытекающие из этих регламентаций оперативные виды деятельности.

Разработка, принятие и применение фитосанитарных регламентаций требуют признания некоторых принципов и концепций, которые изложены в МСФМ 1 ("Фитосанитарные принципы для защиты растений и применения фитосанитарных мер в международной торговле"), таких как:

- транспарентность;
- суверенитет;
- необходимость;
- недискриминация;
- минимальное воздействие;
- гармонизация;
- техническое обоснование (например, посредством проведения анализа фитосанитарного риска (АФР));
- последовательность;
- управляемый риск;
- изменение;
- экстренные действия и временные меры;
- эквивалентность;
- признание свободных зон и зон низкой численности вредных организмов.

В частности, фитосанитарные процедуры и фитосанитарные регламентации должны учитывать концепцию минимального воздействия, а также принцип экономической и операционной осуществимости, для предупреждения ненужных перебоев в торговле.

### 3.2 Региональное сотрудничество

Региональные организации, такие как региональные организации по карантину и защите растений (РОКЗР) и региональные организации по развитию сельского хозяйства, могут способствовать гармонизации систем фитосанитарного регулирования импорта своих членов, а также сотрудничать по вопросам обмена информацией в интересах своих членов.

Региональная организация экономической интеграции, признанная ФАО, может иметь правила, которые применяются к ее членам, а также может иметь полномочия принимать и обеспечивать соблюдение определенных фитосанитарных регламентаций от имени членов этой организации.

## 4. Нормативно-правовая база

Издание регламентаций является ответственностью правительства (Договаривающейся Стороны) (статья IV.3 в) МККЗР). В соответствии с этой ответственностью Договаривающиеся Стороны могут наделять НОКЗР полномочиями разрабатывать фитосанитарные регламентации

импорта и применять систему регулирования импорта. Договаривающиеся Стороны должны располагать нормативно-правовой базой, позволяющей обеспечивать следующее:

- определять полномочия и функции НОКЗР в части системы регулирования импорта;
- устанавливать правовые полномочия, позволяющие НОКЗР выполнять свой круг ответственности и свои функции в отношении системы регулирования импорта;
- устанавливать полномочия и процедуры, особенно с помощью АФР, для определения фитосанитарных мер в отношении импорта;
- устанавливать фитосанитарные меры, применяемые к импортируемым товарам и другим подкарантинным материалам;
- вводить запреты на импорт товаров, применяемые к импортируемым товарам и другим подкарантинным материалам;
- предоставлять правовые полномочия для принятия действий в случае несоответствия и для принятия экстренных действий;
- определять порядок взаимодействия НОКЗР и других государственных органов;
- устанавливать прозрачные и регламентированные процедуры, а также сроки применения регламентаций, включая их вступление в силу.

Договаривающиеся Стороны обязаны сделать свои регламентации доступными в соответствии со статьей VII.2 б) МККЗР; для этих процедур может потребоваться нормативно-правовая база.

#### 4.1 Подкарантинные материалы

Импортируемые товары, которые могут подпадать под регулирование, включают материалы, которые могут быть заражены или засорены регулирующими вредными организмами. Регулируемые вредные организмы – это либо карантинные вредные организмы, либо регулируемые некарантинные вредные организмы. Все товары могут подлежать регулированию в отношении карантинных вредных организмов. Продукты, предназначенные для потребления или переработки, не могут подвергаться регулированию в отношении регулируемых некарантинных вредных организмов. Регулируемые некарантинные вредные организмы могут регулироваться лишь применительно к посевным и посадочным материалам. Ниже приведены примеры подкарантинных материалов:

- растения и растительные продукты, используемые для посадки, потребления, переработки или любого иного использования;
- помещения для хранения;
- упаковочные материалы, включая крепёжную древесину;
- транспортные средства и приспособления для транспортировки;
- почва, органические удобрения и сопутствующие им материалы;
- организмы, способные служить местом укрытия вредных организмов или способствовать их распространению;
- потенциально засоренное оборудование (бывшее в употреблении сельскохозяйственное, военное или землеройное оборудование);
- исследовательские или другие научные материалы;
- личные вещи путешественников, перемещаемые при осуществлении международных поездок;
- международная почта, включая международные курьерские службы;
- вредные организмы и агенты биологической борьбы<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Вредные организмы сами по себе и агенты биологической борьбы не попадают под определение "подкарантинных материалов" (статья II.1 МККЗР). Тем не менее в случаях, когда имеется техническое обоснование, они могут быть объектом фитосанитарных мер (МККЗР, статья VI в отношении

Перечни подкарантинных материалов должны находиться в открытом доступе.

## 4.2 Фитосанитарные меры в отношении подкарантинных материалов

Договаривающиеся Стороны не должны применять в отношении импорта подкарантинных материалов фитосанитарные меры, такие как запреты, ограничения или иные фитосанитарные импортные требования, если только такие меры не являются необходимыми по фитосанитарным причинам и технически обоснованы. В случае необходимости, при применении фитосанитарных мер Договаривающиеся Стороны должны учитывать международные стандарты и другие соответствующие требования и требования положений МККЗР.

### 4.2.1 Фитосанитарные меры в отношении импортируемых грузов

Фитосанитарные регламентации определяют фитосанитарные меры, которым должны соответствовать импортируемые грузы<sup>2</sup> растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов. Эти фитосанитарные меры могут быть общими, применяемыми ко всем видам товаров, или конкретными, применяемыми к конкретным товарам определенного происхождения. Фитосанитарные меры могут требоваться до ввоза, во время ввоза или после ввоза. В случае необходимости могут также применяться системные подходы (см. МСФМ 14 "Использование интегрированных мер в системном подходе к управлению фитосанитарным риском").

Требуемые в стране-экспортере фитосанитарные меры, для которых может потребоваться сертификация со стороны НОКЗР этой страны (МСФМ 7 "Система фитосанитарной сертификации"), включают:

- досмотр до экспорта;
- анализ до экспорта;
- обработку до экспорта;
- производство из растений определенного фитосанитарного статуса (например, выращенных из проверенных на отсутствие вирусов растений или в установленных условиях);
- досмотр или анализ в вегетационный период до начала экспорта;
- происхождение груза из свободного места производства или свободного участка производства, зоны низкой численности вредного организма или свободной зоны;
- процедуры аккредитации;
- поддержание целостности груза.

Фитосанитарные меры, которые могут потребоваться при перевозке, включают:

- обработку (например, соответствующие физические или химические обработки);
- поддержание целостности груза.

Фитосанитарные меры, которые могут потребоваться в пункте ввоза, включают:

- проверку документации;
- проверку целостности груза;
- проверку обработки, проведенной во время перевозки;
- фитосанитарный досмотр;
- проведение анализа;

---

регулируемых вредных организмов, а также статьи VII.1 в) и VII.1 г)), и для целей настоящего стандарта могут рассматриваться в качестве подкарантинных материалов.

<sup>2</sup> Для целей настоящего стандарта под импортом понимается ввоз любых грузов в страну (за исключением транзита), включая ввоз в зоны свободной торговли (включая зоны беспошлинной торговли и грузы на таможене), а также нелегальные грузы, задержанные другими службами.

- обработку;
- содержание грузов в ожидании результатов анализа или проверки эффективности обработки.

Фитосанитарные меры, которые могут потребоваться после ввоза, включают:

- помещение груза под карантин (например, на станции карантина после ввоза) для досмотра, анализа или обработки;
- содержание груза в указанном месте в ожидании принятия конкретных мер;
- ограничения в отношении дистрибуции или использования груза (например, для определенной переработки).

Другие фитосанитарные меры, которые могут потребоваться, включают:

- требование в отношении лицензий и разрешений;
- ограничения в отношении пунктов ввоза для ввоза указанных товаров;
- требование о предварительном уведомлении импортеров о прибытии указанных грузов;
- аудит процедур в стране-экспортере;
- предварительное таможенное оформление.

Система фитосанитарного регулирования импорта должна предусматривать возможность оценки и возможное принятие альтернативных фитосанитарных мер, предложенных экспортирующими Договаривающимися Сторонами в качестве эквивалентных.

#### **4.2.1.1 Положения в отношении специального импорта**

Договаривающиеся Стороны могут создать специальные положения в отношении импорта вредных организмов, агентов биологической борьбы (см. также МСФМ 3 "Руководство по экспорту, перевозке, импорту и выпуску агентов биологической борьбы и других полезных организмов") или других подкарантинных материалов, предназначенных для научных исследований, образовательных и иных целей. Такой импорт может быть разрешен при условии обеспечения соответствующих мер безопасности.

#### **4.2.1.2 Свободные зоны, свободные места производства, свободные участки производства, зоны низкой численности вредных организмов и программы официальной борьбы с ними**

Договаривающиеся Стороны-импортеры могут устанавливать свободные зоны, зоны низкой численности вредных организмов (МСФМ 4 "Требования по установлению свободных зон", МСФМ 22 "Требования по установлению зон с низкой численностью вредных организмов", МСФМ 29 "Признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов") и программы официальной борьбы, реализуемые в этих странах. Фитосанитарные регламентации могут быть необходимы для того, чтобы защитить или поддержать это установление зон на территории страны-импортера. Однако такие фитосанитарные меры должны обеспечивать соблюдение принципа недискриминации.

Фитосанитарные регламентации импорта должны признавать существование такого установления зон, а также иных официальных процедур (таких как свободные места производства и участки производства) на территории экспортирующих Договаривающихся Сторон и, в случае необходимости, предусмотреть возможность признания этих фитосанитарных мер в качестве эквивалентных. Может потребоваться включить в систему фитосанитарного регулирования положения для оценки и признания зон, установленных другими НОКЗР, а также для соответствующего реагирования на них.

## 4.2.2 Разрешение на ввоз

Разрешение на ввоз может быть общим или специальным, выдаваемым для каждого конкретного случая.

### Общее разрешение на ввоз

Общие разрешения на ввоз могут использоваться:

- при отсутствии специальных фитосанитарных импортных требований;
- если в отношении ряда товаров установлены конкретные фитосанитарные импортные требования, разрешающие ввоз, предусмотренные нормативными документами.

Общие разрешения на ввоз не должны предполагать наличия лицензии или разрешения, однако могут быть предметом проверки при ввозе.

### Специальные разрешения на ввоз

Специальные разрешения на ввоз, например, в виде лицензий или разрешений, могут быть потребованы в случае, если необходимо получить официальное согласие на ввоз. Они могут быть потребованы для отдельных партий грузов или нескольких партий грузов определенного происхождения. Случаи, когда этот тип разрешений может быть затребован, включают:

- срочный импорт или исключительное право на импорт;
- импорт с особыми, индивидуальными фитосанитарными импортными требованиями, такими как карантин после ввоза, назначение конечного использования или для исследовательских целей;
- импорт, для которого НОКЗР требует прослеживание материала в течение определенного периода времени после ввоза.

Необходимо отметить, что некоторые страны иногда используют разрешения для определения общих условий импорта. Однако разработка общих разрешений приветствуется в тех случаях, когда выдача схожих специальных разрешений становится постоянной.

## 4.2.3 Запреты

Запрет на импорт может применяться к определенным товарам или другим подкарантинным материалам любого происхождения, либо специально к одному конкретному товару или другому подкарантинному материалу определенного происхождения. Запрет на импорт должен быть использован только в том случае, когда нет других альтернативных вариантов управления фитосанитарным риском. Запреты должны быть технически обоснованы. НОКЗР должны предусматривать положения для оценки эквивалентных, но менее ограничивающих торговлю мер. Договаривающиеся Стороны, через свои НОКЗР, при наличии у последних соответствующих полномочий, должны вносить изменения в свои фитосанитарные регламентации импорта, если такие меры обеспечивают соответствующий уровень защиты. Запреты применяются к карантинным вредным организмам. Регулируемые некарантинные вредные организмы должны быть объектом не для запрета, а для установления уровней толерантности вредного организма.

Запрещенные материалы могут понадобиться для исследовательских целей или иного использования, и может потребоваться специальное положение об их импорте в контролируемых условиях (с соблюдением правил соответствующей безопасности) через систему лицензирования или разрешений.

## 4.3 Транзитные грузы

Транзитные грузы не считаются импортированными. Однако систему фитосанитарного регулирования импорта можно распространить на транзитные грузы и установить технически обоснованные фитосанитарные меры для предотвращения интродукции и/или распространения вредных организмов (статья VII.4 МККЗР, МСФМ 25 "Транзитные грузы"). Могут быть

необходимы меры по отслеживанию грузов, проверке их целостности или подтверждению того, что они покинули страну транзита. Страны могут устанавливать пункты въезда, пути следования внутри страны, условия транспортировки и разрешенные сроки пребывания на их территориях.

#### **4.4 Меры в отношении несоответствия требованиям и принятия экстренных действий**

Система фитосанитарного регулирования импорта должна включать положения об осуществлении фитосанитарных действий в случае несоответствия или об экстренном действии (статья VII.2 е) МККЗР; подробная информация изложена в МСФМ 13 "Руководство по нотификации о несоответствии и экстренном действии"), учитывая при этом принцип наименьшего воздействия.

Фитосанитарные действия, которые могут быть предприняты, когда импортируемый груз или другие подкарантинные материалы не соответствуют фитосанитарным регламентациям и получен первоначальный отказ на ввоз, включают:

- обработку;
- сортировку или переупаковку;
- обеззараживание подкарантинных материалов (включая оборудование, помещения, места хранения, транспортные средства);
- направление для конкретного конечного использования, например, для переработки;
- возврат груза;
- уничтожение (например, путем сжигания).

Выявление несоответствия или случая, требующего принятия экстренного действия, может повлечь за собой пересмотр фитосанитарных регламентаций импорта, отмену или временную приостановку разрешения на ввоз.

#### **4.5 Другие элементы, для которых может потребоваться нормативно-правовая основа**

Международные соглашения устанавливают обязательства, для выполнения которых может потребоваться правовая база либо применение которых может осуществляться посредством административных процедур. К числу договоренностей, которые могут потребовать таких процедур, относятся:

- уведомление о несоответствии;
- оповещение о вредном организме;
- назначение официального контактного пункта;
- опубликование и распространение информации о нормативном регулировании;
- международное сотрудничество;
- пересмотр регламентаций и документации;
- признание эквивалентности;
- указание пунктов ввоза;
- уведомление об официальной документации.

#### **4.6 Правовые полномочия НОКЗР**

Чтобы НОКЗР могла выполнять свой круг ответственности (статья IV МККЗР), сотрудникам НОКЗР и другим уполномоченным лицам должны быть предоставлены юридические полномочия (полномочия), позволяющие:

- иметь доступ в помещения, к транспортным средствам и в другие места, где могут находиться импортируемые товары, регулируемые вредные организмы или другие подкарантинные материалы;

- проводить досмотр или анализ импортируемых товаров и других подкарантинных материалов;
- отбирать и изымать образцы от импортируемых товаров или других подкарантинных материалов, или из мест, где могут присутствовать регулируемые вредные организмы (в том числе для анализов, которые могут привести к уничтожению образца);
- задерживать импортируемые грузы и другие подкарантинные материалы;
- обрабатывать или требовать проведения обработки импортируемых грузов или других подкарантинных материалов, включая транспортные средства, или мест или товаров, в которых могут присутствовать регулируемые вредные организмы;
- отказывать во ввозе грузов, предписывать их возврат или уничтожение;
- предпринимать экстренное действие;
- устанавливать и взимать сборы за деятельность, связанную с импортом, или в виде штрафов (необязательный пункт).

## **5. Функционирование системы фитосанитарного регулирования импорта**

НОКЗР отвечает за функционирование системы фитосанитарного регулирования импорта и/или надзор (организацию и управление) за ней (см. также раздел 2). В частности, такая ответственность вытекает из статьи IV.2 МККЗР.

### **5.1 Функции НОКЗР, связанные с управлением системой и ее функционированием**

НОКЗР должна располагать системой управления и надлежащими ресурсами для выполнения своих функций.

#### **5.1.1 Администрирование**

Администрирование НОКЗР системы фитосанитарного регулирования импорта должно обеспечивать эффективное и последовательное применение фитосанитарного законодательства и регламентаций, а также соблюдение международных обязательств. Это может потребовать оперативной координации с другими государственными службами или государственными ведомствами, занимающимися вопросами импорта, например, с таможенной службой. Администрирование системы фитосанитарного регулирования импорта должно координироваться на национальном уровне, но может быть организовано на функциональной, региональной или иной структурной основе.

#### **5.1.2 Разработка и пересмотр нормативных документов**

Издание фитосанитарных регламентаций является прерогативой Договаривающейся Стороны (статья IV.3 в) МККЗР). В соответствии с этой ответственностью Договаривающиеся Стороны могут возлагать разработку и/или пересмотр фитосанитарных регламентаций на свои НОКЗР. В соответствующих случаях НОКЗР может сама инициировать такое действие по согласованию или совместно с другими органами власти. Соответствующие регламентации должны разрабатываться, обновляться и, по необходимости, пересматриваться, в соответствии с применимыми международными соглашениями в рамках обычных законодательных и консультативных процедур, действующих в данной стране. Консультации и сотрудничество с профильными ведомствами, а также с заинтересованными отраслями и с соответствующими структурами частного сектора могут быть полезны для улучшения понимания и принятия решений в области нормативного регулирования частным сектором, а также часто используются для совершенствования этих регламентаций.

#### **5.1.3 Надзор**

Техническое обоснование фитосанитарных мер частично определяется статусом регулируемого вредного организма в регулирующей стране. Статус вредного организма может изменяться, что

может привести к необходимости пересмотра фитосанитарного регулирования импорта. Надзор за культивируемыми и некультивируемыми растениями в стране-импортере необходим для поддержания надлежащей информации о статусе вредного организма (в соответствии с МСФМ 6 "Руководство по надзору"), а также может потребоваться для поддержки АФР и внесения вредного организма в перечень.

#### **5.1.4 Анализ фитосанитарного риска и создание перечней вредных организмов**

Техническое обоснование, например, посредством АФР, необходимо для того, чтобы определить необходимость регулировать вредные организмы и эффективность применяемых фитосанитарных мер против них (МСФМ 11 "Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов"; МСФМ 21 "Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов"). АФР может быть проведен для конкретного вредного организма или для всех вредных организмов, связанных с конкретным путем распространения (например, товаром). Товар может быть классифицирован по степени его переработки и/или его предполагаемому использованию (см. МСФМ 32 "Категоризация товаров в соответствии с представляемым ими фитосанитарным риском"). Регулируемые вредные организмы должны быть внесены в перечни (в соответствии с МСФМ 19 "Руководство по перечням регулируемых вредных организмов"), а перечни регулируемых вредных организмов должны быть доступными (статья VII.2 и) МККЗР). При наличии соответствующих международных стандартов, меры должны учитывать такие стандарты и не должны применяться более строгие меры, кроме случаев, когда это технически обосновано.

Административная структура процесса АФР должна быть четко документирована, по возможности с указанием сроков окончания проведения отдельных АФР и с четким руководством в отношении установления их приоритетности.

#### **5.1.5 Процедуры аудита и проверки на соответствие**

##### **5.1.5.1 Аудит процедур в стране-экспортере**

Фитосанитарные регламентации импорта часто включают особые требования, которые должны применяться в стране экспорта, такие как процедуры производства (в основном во время вегетационного периода соответствующей культуры) или специальные процедуры обработки. В некоторых случаях, например, при налаживании новых торговых связей, эти требования могут включать проведение НОКЗР страны-импортера совместно с НОКЗР страны-экспортера аудита следующих элементов в стране-экспортере:

- систем производства;
- обработок;
- процедур досмотра;
- организации фитосанитарного контроля;
- процедур аккредитации;
- процедур анализа;
- надзора.

Страна-импортер должна сообщать о сфере любого проводимого аудита. Договоренности в отношении такого аудита обычно фиксируются в двусторонних договорах, соглашениях или рабочих программах содействия импорту. Эти договоренности могут распространяться на оформление грузов в экспортирующей стране для ввоза в импортирующую страну, что, как правило, способствует сведению к минимуму процедур при ввозе в импортирующую страну. Такие виды процедур аудита не должны применяться в качестве постоянных мер и должны считаться выполненными, как только данные процедуры будут подтверждены в экспортирующей стране. Данный подход, в рамках его ограниченного применения во времени, может отличаться от регулярных предварительных досмотров, указанных в пункте 5.1.5.2.1. Результаты аудита должны быть предоставлены НОКЗР экспортирующей страны.



### 5.1.5.2 Проверка на соответствие при ввозе

Проверка на соответствие включает три основных элемента:

- контроль документации;
- проверка целостности груза;
- фитосанитарный досмотр, анализы и т. д.

Проверка на соответствие импортируемых грузов и других подкарантинных материалов может требоваться для того, чтобы:

- установить их соответствие фитосанитарным регламентам;
- проверить эффективность фитосанитарных мер для предотвращения интродукции карантинных вредных организмов и ограничения проникновения РНКВО;
- выявить потенциальные карантинные вредные организмы или карантинные вредные организмы, ввоз которых с этим товаром не прогнозировался.

Фитосанитарные досмотры должны проводиться самой НОКЗР или под ее руководством.

Процедуры проверки на соответствие требованиям должны проводиться незамедлительно (статья VII.2 г) и VII.2 д) МККЗР). По возможности, процедуры проверки на соответствие должны проводиться в сотрудничестве с другими ведомствами, осуществляющими регулирование импорта, такими как таможенная служба, с тем чтобы свести к минимуму замедление торговых потоков и воздействие на скоропортящиеся продукты.

#### 5.1.5.2.1 Досмотр

Досмотры могут проводиться в пункте ввоза, в пунктах перегрузки, в пункте назначения или в других местах, где могут быть идентифицированы импортируемые грузы, например, на крупных рынках, при условии сохранения их целостности и выполнения соответствующих фитосанитарных процедур. По двустороннему соглашению или договоренности досмотры могут также проводиться в стране происхождения, в рамках программы предварительного таможенного контроля в сотрудничестве с НОКЗР страны-экспортера.

Фитосанитарные досмотры должны быть технически обоснованными и могут применяться:

- ко всем грузам в качестве условия ввоза;
- как часть программы мониторинга импорта, в которой уровень мониторинга (т. е. количество досмотренных грузов) устанавливается на основе прогнозируемого риска.

Процедуры досмотра и отбора образцов могут быть основаны на общих или на конкретных процедурах, направленных на достижение предварительно установленных целей.

#### 5.1.5.2.2 Отбор образцов

Образцы могут отбираться от грузов для целей досмотра, для последующего лабораторного анализа или для справочных целей (см. МСФМ 31 "Методики отбора образцов от грузов").

#### 5.1.5.2.3 Анализ, в том числе лабораторный анализ

Проведение анализа может потребоваться для:

- идентификации вредного организма, выявленного визуальным способом;
- подтверждения визуально идентифицированного вредного организма;
- проверки на соответствие требованиям в отношении заражений, которые не могут быть обнаружены при досмотре;
- проверки на наличие скрытых заражений;
- аудита или мониторинга;
- справочных целей, в особенности, в случаях несоответствия требованиям;

- проверки задекларированного продукта.

Анализ должен осуществляться лицами, имеющими опыт работы при проведении соответствующих процедур, и, по возможности, в соответствии с принятыми на международном уровне протоколами. В случае необходимости подтверждения результатов анализа рекомендуется сотрудничество с соответствующими научными и международными экспертами или институтами.

### 5.1.6 Несоответствие требованиям и экстренное действие

Подробная информация о несоответствии требованиям и экстренном действии содержится в МСФМ 13.

#### 5.1.6.1 Действие в случае несоответствия требованиям

Примеры случаев, когда фитосанитарное действие может быть обосновано несоблюдением фитосанитарных регламентаций импорта:

- выявление включенного в перечень карантинного вредного организма, связанного с грузами, в отношении которых он регулируется;
- обнаружение в импортируемом грузе посевного или посадочного материала включенных в перечни РНКВО в количествах, превышающих допустимый для этих растений уровень;
- доказательство невыполнения предписанных требований (в том числе двусторонних соглашений или договоренностей, или условий выдачи разрешений на ввоз), таких как досмотр в полевых условиях, лабораторные анализы, регистрация производителей или помещений (объектов), отсутствие мониторинга или надзора за вредными организмами;
- задержание груза, не соответствующего регламентациям импорта иным образом, например, в результате обнаружения присутствия незадекларированных товаров, почвы или других запрещенных материалов, или наличия доказательств того, что не были проведены предписанные обработки;
- недействительность или отсутствие фитосанитарного сертификата или иной требуемой документации;
- запрещенные грузы или материалы;
- несоблюдение мер, предъявляемых к транзитным грузам.

Тип фитосанитарного действия будет зависеть от обстоятельств и должен быть минимально необходимым для противодействия выявленному риску. Административные ошибки, такие как неполное заполнение фитосанитарных сертификатов, могут быть решены посредством контакта с НОКЗР страны-экспортера. Другие нарушения могут потребовать принятия следующих действий:

*Задержание (груза).* Задержание может применяться в случае, если требуется дополнительная информация, при этом необходимо, по возможности, не допускать нанесения грузу ущерба.

*Сортировка и перекомпоновка.* Зараженные продукты могут быть удалены посредством сортировки и перекомпоновки груза, включая, при необходимости, переупаковку.

*Обработка.* Используется НОКЗР в случае, если возможно проведение действенной обработки.

*Уничтожение.* Груз может быть уничтожен в тех случаях, когда НОКЗР считает, что с грузом нельзя поступить иным образом.

*Возврат.* Несоответствующий требованиям груз может быть вывезен из страны путем возврата.

В случае невыполнения требований, касающихся какого-либо РНКВО, действие должно соответствовать внутренним мерам и ограничиваться доведением, когда это возможно, численности вредных организмов в грузе до требуемого допустимого уровня путем обработки,

снижения категории или переклассификации, при условии, что это разрешено для эквивалентного материала, производимого или регулируемого внутри страны.

Выпуск необходимых инструкций и проверка их применения являются прерогативой НОКЗР. Обеспечение соблюдения действующих требований обычно считается функцией НОКЗР, тем не менее, другие ведомства могут быть уполномочены на оказание содействия.

НОКЗР может принять решение не применять фитосанитарное действие против регулируемого вредного организма или при других случаях несоответствия требованиям, когда фитосанитарные действия технически не оправданы в конкретной ситуации, например, если нет риска акклиматизации или распространения (например, при изменении предполагаемого способа использования с потребления на переработку, или в случае, когда вредный организм находится на стадии развития, не позволяющей ему акклиматизироваться или распространяться), или по иной причине.

### 5.1.6.2 Экстренное действие

Экстренное действие может потребоваться в новой или неожиданной фитосанитарной ситуации, например, при обнаружении карантинных вредных организмов или потенциальных карантинных вредных организмов:

- в грузах, для которых не предусмотрены никакие фитосанитарные меры;
- в грузах или других подкарантинных материалах, в которых их присутствие не предполагается и для которых не предусмотрены никакие фитосанитарные меры;
- в качестве вредных организмов – засорителей транспортных средств, мест хранения или других мест, связанных с импортируемыми товарами.

При этом, может быть осуществлено фитосанитарное действие, аналогичное тому, которое требуется в случае несоответствия. Такие действия могут привести к изменению действующих фитосанитарных мер или к принятию временных мер в ожидании пересмотра и полного технического обоснования.

К числу часто встречающихся ситуаций, требующих принятия экстренного действия, относятся:

*Вредные организмы, не подвергавшиеся ранее оценке.* Не включенные в перечни вредные организмы могут потребовать принятия экстренных фитосанитарных действий, поскольку они возможно ранее не были предметом оценки. В момент задержания они могут быть отнесены к категории регулируемых вредных организмов на предварительной основе, потому что НОКЗР имеет основания полагать, что они представляют фитосанитарный риск. В таком случае НОКЗР должна представить веское техническое обоснование. Если временные меры установлены, НОКЗР должна оперативно собрать дополнительную информацию, при необходимости с участием НОКЗР страны-экспортера, и провести АФР, чтобы своевременно определить статус вредного организма как регулируемого или нерегулируемого.

*Вредные организмы, не регулируемые для конкретного пути распространения.* Экстренные фитосанитарные действия могут быть применены к вредным организмам, которые не регулируются для определенных путей распространения. Несмотря на то, что эти вредные организмы регулируются, они могли быть не включены в перечень или не указаны каким-либо иным образом, поскольку не предполагалось, что они могут появиться в том месте происхождения, в том товаре или при тех обстоятельствах, для которых были разработаны перечень или меры. Если установлено, что присутствие вредного организма при идентичных или подобных обстоятельствах может ожидаться в будущем, то такие вредные организмы должны быть включены в соответствующий перечень или стать объектом другой меры.

*Отсутствие надлежащей идентификации.* В некоторых случаях вредный организм может оправдывать фитосанитарное действие, потому что он не может быть с точностью

идентифицирован, или же он неправильно таксономически описан. Это может быть по причине того, что данный экземпляр не был описан (т. е. его таксономия неизвестна), он находится в таком состоянии, которое не позволяет его идентифицировать, или исследуемая стадия развития не может быть идентифицирована на требуемом таксономическом уровне. В случае если идентификация неосуществима, НОКЗР должна иметь веские технические основания для осуществления предпринимаемых фитосанитарных действий.

В случае если вредные организмы часто обнаруживаются в форме, которая не позволяет провести надлежащую идентификацию (например, яйца, личинки раннего возраста, несовершенные формы и т. п.), то необходимо приложить все усилия для получения образцов в количестве, достаточном для проведения идентификации. Связь с экспортирующей страной может содействовать идентификации или позволить получить предполагаемую идентификацию. Такие вредные организмы на этой стадии могут временно считаться требующими фитосанитарных мер. Как только идентификация проведена, и на основании АФР подтверждено, что данный вредный организм оправдывает фитосанитарные действия, НОКЗР должна добавить его в соответствующий перечень регулируемых вредных организмов, отмечая при этом проблему с идентификацией и основание требовать осуществления фитосанитарных действий. Заинтересованные Договаривающиеся Стороны должны быть проинформированы, что в случае обнаружения таких форм, будущее действие будет основано на их предполагаемой идентификации. Тем не менее, такое будущее фитосанитарное действие должно применяться только для тех источников происхождения, для которых выявлен фитосанитарный риск и не исключена возможность присутствия карантинных вредных организмов в импортируемых грузах.

### **5.1.6.3 Уведомление о несоответствии и экстренном действии**

Договаривающиеся Стороны МККЗР обязаны сообщать о задержаниях, случаях несоответствия и экстренном действии, чтобы НОКЗР стран-экспортеров понимали основания, по которым были предприняты те или иные фитосанитарные действия в отношении их продуктов при ввозе, и чтобы содействовать корректирующим действиям в системах экспорта. Необходимы системы сбора и передачи такой информации.

### **5.1.6.4 Аннулирование или изменение фитосанитарных регламентаций**

При повторении случаев несоответствия или в случае значительного несоответствия, или при задержании, требующем экстренного действия, НОКЗР импортирующей Договаривающейся Стороны может аннулировать документ, разрешающий ввоз (например, разрешение), изменить фитосанитарные регламентации или ввести экстренную или временную меру, предполагающую изменение порядка ввоза или запрет. Следует незамедлительно уведомить НОКЗР страны-экспортера об изменении и его обосновании.

### **5.1.7 Системы передачи полномочий лицам, не являющимся сотрудниками НОКЗР**

Под своим контролем и под свою ответственность НОКЗР может уполномочивать другие государственные службы, неправительственные организации, ведомства или лиц действовать от ее имени для выполнения определенных функций. Для обеспечения выполнения требований НОКЗР необходимы рабочие процедуры. Кроме того, должны быть разработаны процедуры для проверки компетентности, а также для аудита, корректирующих действий, пересмотра системы и отзыва полномочий.

### **5.1.8 Международные связи**

Договаривающиеся Стороны имеют международные обязательства (статьи VII и VIII МККЗР), включающие:

- предоставление официального контактного пункта;

- уведомление о специальных пунктах ввоза;
- опубликование и передачу перечней регулируемых вредных организмов, фитосанитарных импортных требований и запретов;
- уведомление о несоответствии и экстренном действии (МСФМ 13);
- предоставление по запросу обоснования фитосанитарных мер;
- предоставление соответствующей информации.

Для эффективного и своевременного выполнения этих обязательств необходимо создать соответствующие административные структуры.

## **5.1.9 Уведомление и распространение нормативно-правовой информации**

### **5.1.9.1 Новые или пересмотренные фитосанитарные регламентации**

Предложения по разработке новых или пересмотру действующих фитосанитарных регламентаций должны быть опубликованы и по запросу предоставлены заинтересованным сторонам с предоставлением приемлемого времени для комментариев и введения в действие.

### **5.1.9.2 Распространение действующих регламентаций**

Установленные регламентации импорта или их соответствующие разделы должны быть доступны заинтересованным и затрагиваемым Договаривающимся Сторонам, Секретариату МККЗР и РОКЗР, членами которых они являются. Через соответствующие процедуры они могут также быть предоставлены другим заинтересованным сторонам (таким как отраслевые организации, занимающиеся импортом и экспортом, и их представители). НОКЗР стран предлагается распространять информацию о регламентации импорта путем ее опубликования, по мере возможности с использованием электронных средств, в частности интернет-сайтов, с размещением ссылок на эти сайты на Международном фитосанитарном портале МККЗР (МФП) (<http://www.ippc.int>).

## **5.1.10 Связь внутри страны**

Процедуры, упрощающие сотрудничество, обмен информацией и совместную деятельность по оформлению внутри страны, должны разрабатываться с соответствующими государственными службами и ведомствами, по мере необходимости.

## **5.1.11 Урегулирование споров**

Введение в действие системы фитосанитарного регулирования импорта может повлечь за собой возникновение споров с уполномоченными органами других стран. НОКЗР, прежде чем обратиться к международным официальным процедурам урегулирования споров (статья XIII.1 МККЗР), должна разработать процедуры консультаций и обмена информацией с другими НОКЗР и для урегулирования таких споров "должна провести двухсторонние консультации в возможно короткие сроки".

## **5.2 Ресурсы НОКЗР**

Договаривающиеся Стороны должны обеспечить свои НОКЗР соответствующими ресурсами для выполнения возложенных на них функций (статья IV.1 МККЗР).

### **5.2.1 Персонал и его обучение**

НОКЗР должна:

- нанимать или наделять полномочиями персонал, обладающий соответствующей квалификацией и навыками;
- обеспечить надлежащее и регулярное обучение всего персонала для того, чтобы обеспечить компетентность в областях, за которые он несет ответственность.

## 5.2.2 Информация

НОКЗР должна, по мере возможности, обеспечивать персонал необходимой информацией, в частности:

- руководствами, процедурами или рабочими инструкциями, касающимися соответствующих аспектов функционирования системы фитосанитарного регулирования импорта;
- фитосанитарными регламентациями импорта своей страны;
- информацией о регулируемых в ее стране вредных организмах, включая их биологию, перечень растений-хозяев, пути распространения, глобальное географическое распространение, методы выявления и идентификации, методы обработки.

НОКЗР должна иметь доступ к информации о присутствии на ее территории вредных организмов (предпочтительно, в форме перечня вредных организмов) для упрощения категоризации вредных организмов при анализе фитосанитарного риска. НОКЗР должна также вести перечни всех регулируемых вредных организмов. Подробная информация о перечнях регулируемых вредных организмов содержится в МСФМ 19.

В том случае если в стране присутствует регулируемый вредный организм, то должна поддерживаться информация о его распространении, свободных зонах, официальной борьбе, а в случае РНКВО, об официальных программах в отношении посевного и посадочного материала. Договаривающиеся Стороны должны распространять на своей территории информацию о регулируемых вредных организмах и средствах профилактики и борьбы с ними; эта ответственность может возлагаться на НОКЗР.

## 5.2.3 Оборудование и помещения

НОКЗР должна обеспечить наличие соответствующего оборудования и помещений для:

- досмотра, отбора образцов, анализа, надзора и процедур проверки грузов;
- взаимодействия и доступа к информации (по возможности, электронными средствами).

# ДОКУМЕНТАЦИЯ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ПЕРЕСМОТР

## 6. Документация

### 6.1 Процедуры

НОКЗР должна поддерживать руководства, процедуры и рабочие инструкции в отношении всех аспектов функционирования системы фитосанитарного регулирования импорта. Документированию подлежат следующие процедуры:

- составление перечней вредных организмов;
- анализ фитосанитарного риска;
- по необходимости, установление свободных зон, зон низкой численности вредных организмов, свободных мест и участков производства и программ официальной борьбы;
- досмотр, методы отбора образцов и анализа (включая методы, позволяющие сохранить целостность образца);
- действие в случае несоответствия, включая обработку;
- уведомление о несоответствии;
- уведомление об экстренном действии.

## 6.2 Учет данных

Следует вести учет данных обо всех действиях, результатах и решениях, касающихся регулирования импорта, следуя, по возможности, соответствующим разделам МСФМ, включая:

- документацию анализов фитосанитарного риска (в соответствии с МСФМ 11 и другими МСФМ, касающимися анализа фитосанитарного риска);
- документацию об установлении свободных зон, зон низкой численности вредных организмов, а также документы, касающиеся программ официальной борьбы (включая информацию о распространении вредных организмов и применяемых мерах по поддержанию свободных зон и зон низкой численности вредных организмов);
- данные о досмотре, отборе образцов и анализе;
- уведомления о несоответствии и экстренном действии (в соответствии с МСФМ 13).

При необходимости, может производиться учет данных об импортируемых грузах:

- с указанными видами конечного использования;
- подлежащих процедурам карантина или обработки после ввоза;
- требующих дальнейших фитосанитарных действий (включая обратное прослеживание), в зависимости от фитосанитарного риска;
- а также данные, необходимые для управления системой фитосанитарного регулирования импорта.

## 7. Связь

НОКЗР должна обеспечить наличие процедур связи, чтобы поддерживать контакт с:

- импортерами и соответствующими представителями промышленности;
- НОКЗР экспортирующих стран;
- Секретариатом МККЗР;
- секретариатами РОКЗР, членом которых она является.

## 8. Механизм пересмотра

### 8.1 Пересмотр системы

Договаривающаяся Сторона должна периодически пересматривать свою систему фитосанитарного регулирования импорта. Для этого может проводиться мониторинг эффективности фитосанитарных мер, аудит деятельности НОКЗР и уполномоченных организаций или лиц, а также, при необходимости, могут вноситься изменения в фитосанитарное законодательство, регламентации и процедуры.

### 8.2 Анализ случаев несоответствия

НОКЗР следует располагать процедурами для рассмотрения случаев несоответствия и экстренного действия. Этот анализ может привести к принятию новых или изменению действующих фитосанитарных мер.

Настоящее приложение было принято на двенадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в апреле 2017 года.

Настоящее приложение является предписывающей частью стандарта.

### **ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Договоренности о проведении страной-импортером проверки соответствия груза фитосанитарным импортным требованиям на территории экспортирующей страны (2017)**

НОКЗР страны-импортера как правило проверяет грузы на соответствие фитосанитарным импортным требованиям при ввозе в страну-импортер. Однако в некоторых случаях для упрощения логистики торговли Договаривающиеся Стороны могут на двусторонней или многосторонней основе договориться о выполнении процедур проверки НОКЗР импортирующей страны в экспортирующей стране. Такие договоренности отличаются от аудита процедур в странах-экспортерах, о котором говорится в настоящем стандарте (раздел 5.1.5.1).

НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера должны устанавливать и использовать двусторонние или многосторонние договоренности (далее "договоренности") в отношении проведения процедур проверки грузов определенных товаров в стране-экспортере на добровольной и индивидуальной основе и в течение периода времени, согласованного обеими сторонами.

Договоренности, описанные в настоящем приложении, не следует устанавливать в качестве фитосанитарной меры или в качестве условия для разрешения торговли.

Установление договоренности может быть одним из вариантов содействия развитию логистики торговли в следующих ситуациях:

- для ускорения выпуска груза в пункте назначения;
- в случаях когда меры, связанные с отказом в допуске груза в пункте ввоза, являются слишком дорогостоящими или трудноприменимыми;
- в случаях когда досмотр в пункте ввоза приводит к порче коммерческой упаковки (например, в случаях когда товар имеет индивидуальную упаковку и необходим отбор образцов для проведения испытаний с разрушением образца) или ухудшению качества товара (например, если речь идет о скоропортящемся товаре);
- в случаях когда для устранения последствий несоответствия требованиям требуется дополнительная инфраструктура.

Условия договоренности в отношении конкретного подкарантинного материала следует разрабатывать после определения фитосанитарных импортных требований на основе анализа фитосанитарного риска.

Механизм должен предусматривать только процедуры проверки грузов на соответствие установленным и опубликованным фитосанитарным импортным требованиям в отношении соответствующих товаров в соответствии с настоящим стандартом и при необходимости МСФМ 23 "Руководство по досмотру". Грузы, проверяемые по договоренности, не должны повторно подвергаться той же процедуре проверки в пункте ввоза. Однако НОКЗР страны-импортера может осуществлять другие процедуры проверки в пункте ввоза, например, проверку документов и подлинности груза.

Независимо от каких-либо договоренностей между НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера, выдача фитосанитарных сертификатов является прерогативой исключительно НОКЗР страны-экспортера, как указано в статьях I.2, IV.2 а), IV.2 б), IV.2 в), IV.2 г), IV.2 д), IV.2 ж) и V.1 МККЗР. Любые действия, совершаемые НОКЗР страны-импортера в стране-экспортере в рамках договоренности, регулируются законодательством страны-экспортера и должны соответствовать ему.



В последующих разделах приведены варианты, которые НОКЗР могут рассмотреть в отношении договоренностей о проверке грузов на предмет соответствия требованиям НОКЗР страны-импортера в стране-экспортере.

## **1. Общие требования в отношении договоренности**

Договоренность должна быть подготовлена совместно НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера, при необходимости по результатам консультации с соответствующими заинтересованными сторонами.

Финансовые аспекты договоренности должны быть согласованы НОКЗР страны-импортера и страны-экспортера по результатам консультации с соответствующими заинтересованными сторонами.

Необходимо регулярно проводить обзор договоренности; можно ввести в действие механизм рассмотрения любых изменений, которые могут вноситься. Условия для сокращения объема мероприятий по проверке соблюдения требований, а также приостановления или прекращения действия договоренности следует определять индивидуально для каждого случая.

## **2. Процесс выработки договоренности**

Ниже изложены этапы выработки договоренности.

### **2.1 Предложение**

Запрос о договоренности может исходить от НОКЗР страны-импортера или страны-экспортера. Предложение может быть направлено в ответ на сообщение о соответствующей потребности, обозначенной НОКЗР, от которой исходит запрос, или соответствующими заинтересованными сторонами. Предложение должно содержать информацию о сфере применения и целях, а также причинах заключения договоренности и быть согласовано обеими НОКЗР.

В частности, в предложении могут быть учтены следующие факторы:

- сроки и продолжительность действия договоренности;
- предлагаемые уровни проверки и, при необходимости, схемы отбора образцов для определенных товаров и регулируемых вредных организмов;
- критерии, позволяющие инициировать обзор и оценку договоренности;
- критерии, позволяющие инициировать приостановку или прекращение действия договоренности;
- наличие ресурсов;
- возможность практического применения программы.

### **2.2 Оценка**

НОКЗР, получившая предложение о заключении договоренности, должна своевременно рассмотреть предложение и подготовить ответ. При оценке предложения должны учитываться все последствия договоренности с точки зрения фитосанитарного риска, возможность проведения мероприятий и экономическая осуществимость, а также нормативно-правовые аспекты.

### **2.3 Элементы**

НОКЗР, предложившая договоренность, несет основную ответственность за ее разработку. Однако другой НОКЗР рекомендуется оказывать содействие в ее разработке по просьбе предлагающей данную договоренность НОКЗР.

В частности, может потребоваться согласование следующих элементов договоренности между НОКЗР страны-импортера и НОКЗР страны-экспортера:

- отбор образцов и досмотр грузов;
- надлежащие помещения для досмотра;
- процедуры анализа;
- проверка обработок;
- проверка целостности груза;
- при необходимости – время и место для различных этапов проверки грузов на соответствие требованиям;
- направление в пункт ввоза уведомления о прибытии грузов;
- необходимость предоставления свидетельств в дополнение к фитосанитарному сертификату;
- наличие квалифицированного персонала для применения положений договоренности;
- сроки проведения мероприятий по проверке на предмет соблюдения требований;
- порядок выдачи разрешений и расходы или смета расходов производителей и экспортеров, являющихся сторонами договоренности;
- проживание, транспорт, охрана труда и техника безопасности, охрана объектов и другие материально-технические аспекты в отношении командированных специалистов.

Этапы проверки соблюдения определяют НОКЗР, заключающие договоренность.

## **2.4 Технические требования**

Технические требования к договоренности должны быть определены и разработаны на индивидуальной основе и должны быть описаны в договоренности.

В договоренности может быть приведена конкретная информация о следующих аспектах:

- правовые и регулирующие органы;
- фитосанитарные и другие соответствующие законы или нормативные документы;
- роли и обязанности (в том числе НОКЗР, экспортеров, производителей и других заинтересованных сторон);
- сроки и продолжительность мероприятий;
- подкарантинные материалы;
- все регулируемые вредные организмы и соответствующие фитосанитарные меры в отношении этих вредных организмов, требуемые НОКЗР страны-импортера;
- фитосанитарные действия, такие как отбор образцов, досмотр, анализы, проверка обработки и проверка целостности груза;
- инфраструктура и оборудование, используемые для проверки грузов на соответствие требованиям;
- документация, которую НОКЗР экспортирующей страны должна вести и предоставлять в НОКЗР импортирующей страны;
- финансовые аспекты;
- уведомление о несоответствии;
- корректирующие действия в отношении грузов после выявления несоответствия;
- частота и сроки проведения обзоров договоренности;
- критерии, на основании которых возможен обзор, оценка, приостановка или прекращение действия договоренности.

### **3. Применение договоренности**

Проведение предусмотренной договоренностью проверки соответствия может зависеть от условий реализации; например, проверке могут подвергаться все экспортируемые партии определенного товара или только их определенный процент, она может проводиться в отношении определенных категорий подкарантинных товаров или в определенный период времени в течение сезона, когда осуществляется перевозка.

Должны проводиться только мероприятия по проверке соответствия, предусмотренные договоренностью.

При наличии договоренности, когда проверка соответствия проводится в стране-экспортере, не следует требовать проведения такой же проверки при ввозе товара. Однако в стране-импортере могут проводиться другие процедуры, в частности:

- проверки накладной документации на груз и подлинности груза;
- досмотр грузов в случаях, когда упаковка была нарушена и возможна утрата фитосанитарной целостности груза;
- досмотр грузов на предмет наличия засоряющих вредных организмов в контейнерах;
- досмотр грузов в качестве меры реагирования на новый фитосанитарный риск, о котором не было известно в момент досмотра в стране-экспортере;
- досмотр грузов в случаях, когда договоренностью допускается принятие фитосанитарных мер после досмотра в экспортирующей стране (например, обработка холодом от плодовых мух во время транспортировки).

### **4. Пересмотр договоренности**

Необходим регулярный обзор эффективности договоренности, позволяющий выявить, обсудить и решить проблемы, с тем чтобы доработать договоренность либо установить возможность сокращения ее масштабов или прекращения ее действия. В договоренности следует указать периодичность и сроки пересмотров. Периодичность пересмотра различных элементов договоренности может быть разной.

Изменения действующей договоренности могут предлагать как НОКЗР страны-импортера, так и НОКЗР страны-экспортера; они должны быть согласованы обеими НОКЗР до реализации.

### **5. Прекращение действия договоренности**

Если причины, по которым заключается договоренность, более не действительны (например, в связи с изменениями в логистике торговли между двумя странами) или если договоренность больше не требуется, ее действие должно быть прекращено.

После прекращения действия договоренности процедуры проверки проводятся в импортирующей стране.

Настоящее приложение было принято на семнадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам в марте 2023 года.

Настоящее приложение является предписывающей частью стандарта.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2: Использование специальных разрешений на импорт**

Национальные организации по карантину и защите растений (НОКЗР) стран-импортеров могут использовать специальные разрешения на импорт (СРИ), упомянутые в разделе 4.2.2 настоящего стандарта, в случае если требуется официальное согласие на импорт; если без наличия СРИ импорт запрещен по фитосанитарным причинам; или если фитосанитарные импортные требования для соответствующей конкретной цели, товаров или ситуаций еще не установлены. Даже в случае если использование СРИ предусмотрено системой фитосанитарного регулирования импорта, НОКЗР обязаны уведомлять другие стороны о своих фитосанитарных импортных требованиях в соответствии с положениями раздела 5.1.9.2 настоящего стандарта и статьи VII.2 б) МККЗР.

В настоящем приложении оговариваются ситуации, при которых НОКЗР может потребовать наличия СРИ, а также сведения, которые должны быть в них указаны, и соответствующие обязанности участвующих сторон. Специальные разрешения на импорт, как правило, применяются в индивидуальном порядке и корректируются с учетом конкретных импортных операций. Они могут оформляться для отдельных партий грузов или серий грузов определенного происхождения. Хотя некоторые страны могут включать в свои СРИ требования, не относящиеся к фитосанитарным, в настоящем приложении рассматриваются исключительно фитосанитарные требования. Настоящее приложение не затрагивает положений об общих разрешениях на импорт, с которыми можно ознакомиться в разделе 4.2.2 настоящего стандарта, или разрешений на транзит, которые оговариваются в разделе 4.3 настоящего стандарта.

### **1. Типы специальных разрешений на импорт**

Специальные разрешения на импорт могут оформляться в виде разрешений или лицензий на импорт или иных письменных разрешений по усмотрению НОКЗР страны-импортера как в бумажном, так и в электронном формате.

### **2. Элементы специальных разрешений на импорт**

При использовании СРИ, СРИ должны выдаваться импортерам НОКЗР страны-импортера.

#### **2.1 Требования к информации**

В СРИ в обязательном порядке указывается следующая информация:

- наименование выдавшей СРИ НОКЗР, контактная информация для проверки и название страны-импортера;
- идентификационный код или номер СРИ;
- информация об импортере (например, наименование и адрес импортера);
- дата выдачи;
- описание груза, на который распространяется выданное СРИ;
- страна происхождения и страна экспорта или реэкспорта;
- предполагаемое использование товара или товаров, составляющих груз;
- фитосанитарные импортные требования (при наличии); и
- срок действия.

Кроме того, в СРИ может указываться следующая дополнительная информация:

- количество товара в грузе (количество единиц, составляющих груз, или его вес или объем);
- однократное или многократное разрешение на ввоз груза;
- способ транспортировки;

- пункт ввоза;
- фамилия и подпись выдавшего разрешение уполномоченного должностного лица;
- официальная печать, штамп или отметка выдавшей разрешение НОКЗР;
- информация об экспортере (например, наименование и адрес экспортера);
- место назначения груза (например, место проведения карантинирования после ввоза, место переработки); и
- производитель обработки.

## **2.2 Язык**

НОКЗР страны-импортера оформляют СРИ на языке или языках по своему усмотрению, при этом им рекомендуется также использовать один из официальных языков ФАО, предпочтительно английский.

## **3. Использование специальных разрешений на импорт**

Ниже приводятся примеры целей, товаров и связанных с импортом ситуаций, в которых использование СРИ представляется целесообразным:

- научно-исследовательские цели;
- выставочные цели;
- образовательные цели;
- религиозные или культурные цели (например, религиозные фестивали, фольклорные обычаи);
- товары, в отношении которых в соответствии с требованиями НОКЗР страны-импортера должна обеспечиваться прослеживаемость и контроль в течение определенного периода времени после ввоза (например, товары, подлежащие карантину или переработке после ввоза);
- чрезвычайные или исключительные ситуации;
- агенты биологической борьбы и другие полезные организмы;
- ситуации, которые общими разрешениями на импорт не предусмотрены или в отношении которых такие разрешения подготовлены быть не могут; и
- товары, обычно не являющиеся предметом импорта.

Приведенный выше перечень не является исчерпывающим и не налагает на страны обязательство использовать СРИ в приведенных в качестве примера случаях.

## **4. Ответственность**

### **4.1 НОКЗР страны-импортера**

Круг ответственности НОКЗР страны-импортера включает следующие элементы:

- размещение (например, на веб-сайте НОКЗР) информации о подкарантинных товарах и предполагаемых видах использования, требующих получения СРИ;
- определение порядка оценки и определения информации, необходимой для получения СРИ;
- определение порядка внесения поправок в СРИ, приостановления его действия или отзыва, включая порядок уведомления соответствующих сторон в таких случаях;
- публикация информация о порядке подачи импортером заявки на получение СРИ и формы такой заявки, подлежащей заполнению импортером;
- указание языка или языков оформления СРИ;
- информирование импортера обо всех требованиях;
- четкое определение фитосанитарных импортных требований в СРИ (при наличии);

- своевременное оформление СРИ после представления импортером в НОКЗР требуемой информации и гарантий;
- предоставление НОКЗР стран-экспортеров по их запросу информации для проверки подлинности СРИ и предоставления иных необходимых разъяснений; и
- мониторинг торговли и соблюдения требований СРИ и рассмотрение вопросов целесообразности переоформления СРИ в виде общего разрешения на импорт.

#### **4.2 Импортеры**

Обязанности импортеров в соответствии с определением НОКЗР страны-импортера включают:

- получение необходимых СРИ до осуществления импорта;
- соблюдение требований СРИ;
- предоставление СРИ экспортеру, при необходимости;
- уведомление НОКЗР страны-импортера о сроках импорта или предоставление другой информации, при необходимости; и
- обеспечение перевода СРИ на язык, используемый НОКЗР страны-экспортера, при необходимости.

#### **4.3 Экспортеры**

По требованию НОКЗР страны-экспортера экспортеры обязаны предоставлять:

- НОКЗР страны-экспортера СРИ в разборчивой форме;
- перевод СРИ на язык, указанный НОКЗР страны-экспортера, и
- подтверждение соблюдения требований СРИ, имеющих отношение к экспортеру.

#### **4.4 НОКЗР страны-экспортера**

НОКЗР страны экспортера:

- вправе запрашивать СРИ непосредственно у НОКЗР страны-импортера или требовать от экспортера получить и представить такое СРИ;
- вправе проверять подлинность СРИ у НОКЗР страны-импортера; и
- должна контролировать соответствие груза фитосанитарным импортным требованиям, предусмотренным СРИ.